



Raadsvergadering	26 februari 2019
Volgnummer	19-2019
Onderwerp	Gezamenlijke aanbesteding accountantscontrole
Programmanummer	
Registratienummer	2019-02946
Collegevergadering	29-01-2019
Portefeuillehouder	Aarts
Organisatieonderdeel	BCC-concernzaken
Behandelend ambtenaar	R. Dirx/4227
Bijlagen	

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De huidige contracten met de accountant voor de controle van de jaarrekening lopen in Sittard-Geleen, Heerlen, Maastricht en bij het SSC-ZL af met ingang van boekjaar 2019. Het SSC-ZL heeft aangegeven mee te willen doen in een gezamenlijke aanbesteding. Het gezamenlijk aanbesteden is een streven van genoemde gemeenten.

Ten opzichte van de eerdere aanbesteding zijn er een paar wijzigingen. De eerste wijziging is dat de looptijd wordt verlengd. Deze was de laatste keer drie jaren en dat blijkt in de praktijk redelijk kort te zijn. In het kader van onze lerende organisatie willen we als organisatie meer zelf en eerder controleren zodat we daarvan kunnen leren en minder afhankelijk zijn van de controle van de accountant. Een andere relevante ontwikkeling is de terugtrekkende bewegingen van de grote vier accountantskantoren voor jaarrekeningcontrole bij overheden.

We hebben daarom behoefte aan een accountant die met ons meedenkt de komende jaren om als organisatie zelf meer in control te komen. Door voor een langere periode aan te besteden maken we het aantrekkelijker voor een accountant om deze relatie met ons aan te gaan. We stellen voor om nu voor 4 jaren te gunnen met de optie om 2 jaren te verlengen.



De tweede wijziging is dat de door inschrijvers te houden presentatie niet meer afzonderlijk wordt gescoord. De laatste keer waren deze nauwelijks onderscheidend en zoals geschreven verwachten we niet veel inschrijvingen. De laatste wijziging is dat de deelnemers aan het beoordelingsteam niet alle percelen beoordelen maar alleen hun eigen perceel.

Tot slot is relevant dat met ingang van boekjaar 2021 het college zelf een verklaring over de rechtmatigheid gaat afgeven. Tot en met 2020 is dat de verantwoordelijkheid van de accountant. Wat dit precies inhoudt is nu nog niet bekend. De accountant zal dan alleen nog de getrouwheid van de jaarrekening hoeven vast te stellen.

2. Beslispunten

1. In te stemmen met het gezamenlijk inkopen door de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen, Maastricht en het SSC-ZL van de accountantscontrole tot en met boekjaar 2024 (4 jaren en 2 optie jaren) overeenkomstig bijgevoegde inkoopstrategie en het SSC-ZL als penvoerder aan te wijzen.
2. De opdracht te gunnen aan de inschrijver met de beste prijs-kwaliteitverhouding (BPKV) waarbij de volgende gunningscriteria en wegingsfactoren zullen gelden: prijs 45% en kwaliteit 55%.
3. In afwijking van de controleverordening Gemeente Maastricht artikel 2 lid 1 de accountant niet 5 jaar maar 4 jaren + 2 optie jaren te benoemen.
4. Instemmen met de toevoeging van 2 raadsleden aan de beoordelingscommissie (te weten: de heer B. van Est en mevr. G. Heine).

3. Aanleiding

De huidige contracten met de accountant voor de controle van de jaarrekening lopen in Sittard-Geleen, Heerlen en Maastricht af met ingang van de controle van boekjaar 2019. De gemeenteraad is de opdrachtgever voor de accountantscontrole (op grond van artikel 213 van de Gemeentewet). De opdrachtverlening van de accountantscontrole is verder geregeld in de controleverordening gemeente Maastricht. Daarin is bepaald dat het college de aanbesteding in overleg met de gemeenteraad voorbereidt en dat de inkoopstrategie met de gunningscriteria en de bijbehorende weging door de gemeenteraad worden vastgesteld. Ook de gunning zal, waarschijnlijk voor het zomerreces 2019, aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd. We hebben het traject in overleg met de griffier en de commissie Begroten en verantwoord en voorbereid.



4. Relatie met bestaand beleid

In 2015 heeft de vorige aanbesteding van de accountantscontrole op de jaarrekening gemeente Maastricht plaatsgevonden. De opdracht is vervolgens voor de boekjaren 2016 t/m 2018 gegund aan Deloitte Accountants. Met ingang van het boekjaar 2019 is nu een nieuwe aanbesteding aan de orde.

De aanbesteding is conform de gemeentelijke controleverordening voorbereid in overleg met de commissie B&V en de griffie. Er heeft thans geen nieuwe marktverkenning plaatsgevonden. Een marktverkenning is niet verplicht en bovendien zijn we van mening dat de vorige marktverkenning van kracht is en geen nieuwe inzichten of informatie zal opleveren. Bovendien bleek bij de vorige inschrijvingen dat de kleinere bureaus, ondanks hun gedane uitingen, niet hebben ingeschreven.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Aangezien de omvang van de totale opdracht invloed heeft op de marktwerking en de toetreding van kantoren uit het midden- en kleinbedrijf is gekozen voor een perceelindeling. Dit mede op verzoek van de kleinere accountantsbureaus die dit hebben aangegeven tijdens de vorige marktverkenning. De accountantsdiensten van de deelnemende gemeenten zijn verdeeld over 3 afzonderlijke percelen. Ook voor het SSC-ZL is een afzonderlijk perceel ingericht.

In het nog op te stellen bestek worden de aan te besteden werkzaamheden nader omschreven en gespecificeerd. Het gaat om de wettelijke verplichte controle van de gemeentejaarrekening op getrouwheid en rechtmatigheid (tot en met boekjaar 2020) en de controle van de fractievergoedingen. De Sisa-verantwoording wordt als onderdeel van de jaarrekening gezien.

Voor wat betreft de gunning wordt voorgesteld dit te doen op basis van de inschrijfsom (de prijs telt voor 45% mee in de weging) en kwaliteit (voor 55%). In het bestek/beschrijvend document wordt dit nader uitgewerkt. Aangezien er sprake is van een perceelindeling wordt elk perceel afzonderlijk beoordeeld en gegund. Er komt één beoordelingscommissie waarin naast de 3 controllers en de griffiers 2 raadsleden per gemeente zitting (kunnen) nemen. Ook het SSC-ZL zal zitting nemen. In afwijking van de vorige keer zal de commissie niet integraal alle percelen beoordelen maar zullen de in de commissie afgevaardigde leden hun eigen (gemeentelijk) perceel beoordelen.

Verder dient te worden vermeld dat vanaf boekjaar 2021 het college zelf een verklaring over de rechtmatigheid moet gaan afgeven. De verwachting is dat dit tot minder werk voor de accountant zal



leiden. Deze hoeft dan alleen nog maar de getrouwheid van de jaarrekening te controleren. Wat dit statement precies inhoudt is nu nog niet bekend (zie verder ook de paragraaf financiën). Zodra daar meer over bekend is, zullen we u dit melden.

De gehele procedure en inkoopstrategie is in overleg gegaan met de commissie Begroten en verantwoord. Vanuit de commissie hebben zich de heer Van Est en mevr. Heine opgegeven om zitting te nemen in de beoordelingscommissie.

6. (Duurzame) aanbestedingen

De keuze van de gezamenlijke aanbesteding ligt in lijn met de, in het kader van de oprichting van het Shared Service Center (gezamenlijke inkooporganisatie), vastgestelde gezamenlijke inkooptrajecten. Naast efficiencyvoordelen is een belangrijk argument om gezamenlijk aan te besteden, de mogelijkheid om kennis te bundelen gezien de ontwikkelingen binnen het accountancyvakgebied.

In de inkoopstrategie wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan het thema 'maatschappelijk verantwoord inkopen'. We vragen de inschrijvers bij de uitvoering van de opdracht aandacht te hebben voor duurzaamheid. Voor het thema 'social return' vragen we de accountantskantoren aan te geven welke concrete ideeën zij hebben en hoe zij deze tijdens de contractperiode tot uitvoering gaan brengen. Zowel duurzaamheid als social return maakt verder geen deel uit van de beoordeling.

7. Financiën

De kosten voor de accountantscontrole en de aanbesteding ervan komen t.l.v. het budget dat daartoe is opgenomen op programma 0 Bestuur en ondersteuning (taakveld 0.8 overige baten en lasten). De kosten voor de controle van de fractiebijdragen komen ook t.l.v. programma 0 Bestuur en ondersteuning (taakveld 0.1 bestuur).

De verwachting is dat de inschrijfprijzen hoger zullen worden dan de huidige kosten. De controleregels en dossiervorming worden nog steeds scherper gesteld waardoor het aantal controleuren eerder zal toenemen dan afnemen. Ook in die zin is het aantrekkelijker voor de accountant, en hopelijk ook prijsdrukkend, om te weten dat de organisatie zelf meer wil en kan toetsen en het contract een langere looptijd kent. Mocht blijken bij de gunning dat de kosten het budget overschrijden dan komen wij bij de gunning hierop terug.

Verder verwachten we vanaf boekjaar 2021 een daling van de accountantskosten als gevolg van de verplichting dat het college een verklaring over de rechtsmatigheid moet afgeven. Mogelijk is er een



verschuiving van werkzaamheden naar de ambtelijke organisatie. In het bestek vragen we een totaalprijs voor de 4 jaren en 2 optiejaren. Alle jaarschijven dienen verder gespecificeerd te worden.

8. Voorstel

1. In te stemmen met het gezamenlijk inkopen door de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen, Maastricht en het SSC-ZL van de accountantscontrole tot en met boekjaar 2024 (4 jaren en 2 optiejaren) overeenkomstig bijgevoegde inkoopstrategie en het SSC-ZL als penvoerder aan te wijzen.
2. De opdracht te gunnen aan de inschrijver met de beste prijs-kwaliteitverhouding (BPKV) waarbij de volgende gunningscriteria en wegingsfactoren zullen gelden: prijs 45% en kwaliteit 55%.
3. In afwijking van de controleverordening Gemeente Maastricht artikel 2 lid 1 de accountant niet 5 jaar maar 4 jaren + 2 optiejaren te benoemen.
4. Instemmen met de toevoeging van 2 raadsleden aan de beoordelingscommissie (te weten: de heer B. van Est en mevr. G. Heine).

9. Vervolg / Planning

Voor de aanbesteding wordt een openbare Europese aanbestedingsprocedure gevolgd.

De aan te besteden werkzaamheden en gunningscriteria zijn door de begeleidingsgroep nader uitgewerkt in bijgevoegde inkoopstrategie. Deze is inmiddels afgestemd met de commissie begroten en verantwoorden. Begin maart 2019 wordt het bestek/beschrijvend document gepubliceerd, waarna in juni de beoordeling van de inschrijvingen zal plaatsvinden. In de raad van juli zal tenslotte het besluit tot gunning aan de orde komen.

Tot slot zij vermeld dat SSC-ZL de penvoerder is voor deze gezamenlijke aanbesteding. Verder hebben wij besloten om de algemene inkoopvoorwaarden van Heerlen van toepassing te verklaren voor deze aanbesteding. Er is voor de inkoopvoorwaarden van Heerlen gekozen omdat deze op het gebied van aansprakelijkheid intellectueel eigendom zijn aangepast, waarmee tegemoet gekomen wordt aan verzoeken uit de accountantsbranche.



Deze inkoopvoorwaarden zullen op termijn ook in de andere gemeenten van toepassing worden. Met name de passage over de aansprakelijkheid is reeds in de inkoopvoorwaarden aangepast, zodat deze passage voor de dienstverlening van de accountant niet hoeft te worden gewijzigd c.q. uitgesloten.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,
De Secretaris, De Burgemeester,
P.J. Buijtels. J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 29-01-2019, organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2019-02946;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

BESLUIT:

1. In te stemmen met het gezamenlijk inkopen door de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen, Maastricht en het SSC-ZL van de accountantscontrole tot en met boekjaar 2024 overeenkomstig bijgevoegde inkoopstrategie en Sittard-Geleen als penvoerder aan te wijzen.
2. De opdracht te gunnen aan de economisch meest voordelige aanbieder waarbij de volgende gunningscriteria en wegingsfactoren zullen gelden: prijs 45% en kwaliteit 55%.
3. In afwijking van de controleverordening Gemeente Maastricht artikel 2 lid 1 de accountant niet 5 jaar maar 6 jaar te benoemen.
4. Instemmen met de toevoeging van 2 raadsleden aan de beoordelingscommissie (te weten: de heer B. van Est en mevr. G. Heine).

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 26 februari 2019.

de griffier,

de voorzitter,